

史学

研究

# 建国后毛泽东国防发展战略思想简论

李 峻

(南京政治学院 历史学系, 江苏南京 210003)

**摘 要:** 毛泽东国防发展战略从我国社会主义性质出发, 以对国际战略格局判断及其发展趋势预测为基本依据, 以维护国家利益为出发点, 确立了国防力量建设的根本目标和任务。这一国防战略思想体现出鲜明的中国特色。

**关键词:** 毛泽东; 国防发展战略; 国家利益

**中图分类号:** E0 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-9774 (2004) 02-0069-04

国防发展战略是筹划和指导国防力量总体建设的方略, 是国家发展战略的组成部分。毛泽东独具特色的国防发展战略思想, 是毛泽东思想的重要组成部分。研究毛泽东的国防发展战略, 无论对于正确把握毛泽东思想体系, 还是对于构建有中国特色的社会主义国防发展战略, 均有重要的理论与现实指导意义。

## 一、毛泽东国防发展战略的基本依据

国际战略格局的核心问题是世界范围内的战争与和平。只有站在时代的高度, 从各主要国家或政治集团的战略利益关系入手, 系统地考察一个较长时期内国际战略格局的状况和国际战略形势的发展趋势, 综合分析影响国家安全和发展的各种国际条件, 判明本国遭受威慑的可能、方向、性质和程度, 才能提出正确的战略对策。对国际战略格局的判断及其发展趋势的预测是毛泽东国防发展战略的基本依据。

新中国成立伊始, 毛泽东提出了建设一支强大的现代化军队的奋斗目标, 但由于朝鲜战争的爆发, 影响了我军建设由战时向平时的转变。抗美援朝战争结束后, 我国赢得了一个相对稳定的和平环境。此时, 毛泽东提出从调整体制编制、改革军事制度、改善武器装备、加强正规化训练等方面入手, 全面展开我军的现代化正规化建设。1956年, 中央军委

制定了新中国成立后和平建设时期的军事战略方针, 即保卫祖国的积极防御战略方针。

自50年代末开始, 中苏关系恶化, 苏联在中苏边界和蒙古陈兵百万, 对我国施加战争压力, 特别是核讹诈; 美国插手越南战争, 企图从南边威胁我国; 印度也蚕食我国领土, 制造边界流血事件。这迫使我国在军事斗争准备上由准备解放台湾和防止外国的侵略、干涉, 转向准备对付苏、美两个超级大国及其他敌对势力的战争挑衅。此时, 毛泽东对战争危险做出了严峻估计, 全面加强战备工作。随之, 中国采取了积极防御、诱敌深入的战略方针, 立足于应付最困难的情况, 军队建设也逐步转到立足于准备“早打、大打、打核战争”的临战状态。这期间, 虽然毛泽东对战争危险性的估计存在偏差, 但其准备打仗的思想及当时的军事斗争准备, 对于震慑和制止霸权主义对我国的军事威胁, 维护国家的安全, 又是完全必要的。

在分析毛泽东对国际形势的判断时, 必须注意到, 毛泽东从来不信邪、不屈服于任何压力, 有着强烈的民族自尊心。新中国成立前夕, 面对帝国主义的封锁, 他豪迈地说: “封锁吧, 封锁十年八年, 中国的一切问题都解决了。中国人民死都不怕, 还怕困难么?”<sup>[1](P1496)</sup> 这充分显示了中国人民、中华民族的铮铮铁骨和英勇胆略。正是由于有了这种胆略和气概, 当国家面临威胁之时, 毛泽东果断决策,

收稿日期: 2003-11-18

作者简介: 李 峻 (1970—), 女, 江苏句容人, 南京政治学院历史学系讲师, 南京大学历史系博士生。

坚决捍卫国家主权与领土的安全：“抗美援朝”保家卫国；“中印边境反击”寸土不让；“援越抗法、抗美”，安定周边；“保卫珍宝岛”，抗击霸权主义……这一系列英勇壮举表现了毛泽东和以他为代表的中华儿女在强暴面前不屈不挠的坚强决心，这是我国国防发展战略形成过程中不可忽视的重要因素。

## 二、毛泽东国防发展战略的主要内容

### 1. 以国家的根本利益为出发点

中国的根本利益就在于国家的主权、安全和领土完整，就在于建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。毛泽东的国防发展战略正是国家的这一根本利益在特定历史条件下的集中体现。

中国曾经是在世界上享有盛誉的文明大国、强国，五千年中华文明对世界做出过巨大贡献。从1840年鸦片战争后，由于封建政府的腐败，国防有名无实，帝国主义肆意入侵，中国一步一步地变成了半殖民地、半封建的国家。中国近代史成为民族的屈辱史、灾难史，同时也是一部抗暴史、斗争史，为了中华民族的独立和解放，中华民族的优秀儿女特别是中国共产党人为此做出了巨大的贡献与牺牲。新中国的诞生，标志着中国人民“从此站起来了”，标志着长期遭受国际列强侮辱、侵略和欺负的历史的终结，标志着有一个几千年文明历史的大国开始重新挺立于世界民族之林。在中国，建设一个与其地位相称的强大国防，是历史赋予“站起来的”中国人民的神圣使命，是新中国成立后摆在以毛泽东为首的中国共产党人面前的一项紧迫任务。深沉的历史责任感和严峻现实带来的紧迫感，强化了毛泽东对建设强大国防的决心。

国防发展战略是国家战略的核心支柱之一，它涉及的是国家的生死存亡，盛衰荣辱。毛泽东国防发展战略的核心就是要坚决维护国家主权与安全，即维护一个国家、一个民族赖以生存的合法的战略空间；就是要努力保持国家战略全局的相对稳定，为人民的和平劳动和正常生活秩序提供可靠的安全保障；就是要积极主动地创造一个有利于现代化建设和民族复兴大业战略态势，为国家的兴盛和民族的繁荣创造一个有利的国际环境。一句话，就是要维护我们国家的长治久安。

### 2. 确立国防战略的目标与任务

毛泽东在建国前夕就指出，“我们的国防将获得巩固，不允许任何帝国主义者再来侵略我们的国土”；“加强人民的陆海空军，巩固国防，保卫领土主权完整，反对任何帝国主义国家的侵略”。<sup>[2](P7)</sup>在

此目标和任务之下，1949年10月，毛泽东明确指出了全国国防的重点和华北、华东、东南各地区的防御重点，还规定了第一、二、四野战军准备支援上述地区的兵力。美国发动侵朝战争后，毛泽东除运筹抗美援朝的战略力量外，为防止帝国主义侵略和蒋军登陆袭击，又适时运筹战略力量加强华东、东南地区的国防部署。1962年10至11月，为制止印军蚕食中国领土，中国边防部队进行了中印边境自卫反击作战，击退了进犯的印军；1969年3月，取得了苏珍宝岛反击作战的胜利，并加强了“三北”地区的国防力量；1974年取得了西沙群岛自卫反击作战的胜利，保卫了祖国的领土，捍卫了民族尊严和国家利益，积累了国防防御作战的宝贵经验。

### 3. 实施的政策体系

其一，实行积极防御的战略方针。为防止帝国主义的侵略，保卫祖国，20世纪50年代中期，毛泽东领导制定了积极防御的战略方针。其基本原则是，人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人；从军事、政治、经济、科技、外交上，采取各种战略举措，加强国防力量，制止或推迟侵略战争的爆发；若敌人对中国发动侵略战争，中国将在全民皆兵的基础上，进行全面的人民战争，适时将战略防御转入战略进攻，彻底消灭侵略者。

其二，建设强大的国防军。建国前后，毛泽东反复指出，中国必须建立强大的国防军。不仅要有一个强大的陆军，而且要有一个强大的空军和一个强大的海军，要迅速把我军提高到足以在现代化的战争中取胜的水平。从1949年到1950年，我们建立了海军、空军、炮兵、装甲兵、防空部队、工程兵等军兵种部队，50年代建立了防化兵、通信兵、铁道兵，60年代建立了第二炮兵，实现了由单一陆军向诸军种、兵种合成军队的转变，并在50至60年代，建立起以战略防御为目的的我国核威慑力量。强大的国防军必须实行正规的体制、编制和制度。毛泽东指出：与现代化装备相适应的，就是要求部队建设的正规化，就是要求实行统一的指挥，统一的制度，统一的编制，统一的纪律，统一的训练。为此，中央军委先后颁布了一系列条令、条例和军事法规，建立了正规的体制、编制和制度，改变了过去在战争年代由于全军部队处于相对独立的各战略区作战而造成的不集中、不统一等问题。建国以后，中央军委十分重视部队的教育训练，举行了各种规模、多种样式的诸军兵种协同作战演习，提高了部队在现代战争中的协同作战能力。强大的国防军必须掌握先进的军事科学技术。全军创办了100

多所军事院校,形成了初、中、高三级院校培训体制,形成了现代化教育体系,为军队培养了一大批掌握先进军事科学技术的指挥人才和各类专业技术人才。这些举措在建设强大的国防军的过程中发挥了重要作用。

其三,建立强大的国家防御体系。为了对付帝国主义的侵略,毛泽东指出,头脑里要有个战略设防思想,其基本内容包括:明确主要敌人,从而规定主要战略方向和国防重点地区;实行重点设防、重点守备的原则,把强大的野战军放在便于机动的地方,以实施机动作战;建设国防工程体系,在重点地区建设堡垒地带;在纵深地区修建防空降、防空袭工事;深挖洞,广积粮;加强地方武装和民兵建设,实行全民皆兵制度,各省、地、县都要建立地方武装,民兵建设要做到组织、政治、军事三落实,做到召之即来,来之能战,战之能胜;要准备打斯大林格勒式的大城市防御战,不让敌人长驱直入,等等。

其四,建立强大的战略后方体系。毛泽东在60年代提出全国要建大后方,各个战区和各个省都要搞自己的大后方。把“大三线”作为国家的总后方,“小三线”作为各个省或大区的后方,从“三五”计划开始,集中力量建设“大三线”,经过十几年的努力,在西南、西北地区建立起独立的战略后方基地。他还非常重视加强战略物资、武器生产设备和兵员的战略储备,以利备战、备荒、为人民。

### 三、毛泽东国防发展战略的中国特色

国防建设与经济建设是关系国家兴亡的两个支柱,处理二者的关系问题,属于国家的战略决策。毛泽东根据对国际局势的分析与判断,立足于中国国情,提出了要正确处理经济建设与国防建设的关系,这是毛泽东国防发展战略鲜明的中国特色。

#### 1. “真要加强国防建设,就要降低国防费用”

战争是实力的竞争,国防发展战略必须以强大的综合国力为基础和后盾。富国与强兵的关系历来是政治家和军事家关注的战略性课题,处理得当,对国家经济的发展和国防力量的增强,均会产生重大影响。正确处理富国与强兵的关系,是毛泽东国防发展战略中富有中国特色的重要内容之一。

作为一位伟大的政治家和军事家,毛泽东毕生追求的目标之一是“富国强兵”。在这二者关系上,他认为,先富国才能强兵,国富才能兵强,从而为国家安全奠定基础。新中国成立伊始,他就明确指出,国无防不立,强兵是必要的。他还认为,百多

年来,中国一直遭受帝国主义的侵略,胜利了的中国人民必须及时加强国防,特别要建设一支强大的国防军,以保卫新生的人民政权。我们不但要有更多的飞机和大炮,而且还要有原子弹、氢弹,“在今天的世界上,我们要不受人家的欺负,就不能没有这个东西。怎么办呢?可靠的办法就是把军政费用降到一个适当的比例,增加经济建设费用。只有经济建设发展得更快了,国防建设才能够有更大的进步。”<sup>[3](P86)</sup>强兵的基础在于国富,离开国富,强兵就是一句空话。在《论十大关系》一文中,他明确指出,要加强国防建设,就一定要首先加强经济建设。1964年8月,毛泽东还生动地把国防建设与经济建设比作“拳头”与“屁股”的关系,并指出,“屁股”坐稳了,打出去的拳头才有力量。同时,毛泽东依然要求我军必须坚持战斗队、工作队、生产队的思想,军队要积极参加和支援国家经济建设。可见,毛泽东所讲的加强国防,前提是发展国家的经济实力,这是把国防的强大放在经济强大的基础之上来考虑的。

建国至今,在确保国家经济建设的前提下,正确处理国防建设与经济建设的关系,一直是我们必须把握好的重大问题。就国防建设来说,首先是要服从国家经济建设这个大局。这不仅因为经济是国防建设的基础条件,国防建设不能超越国家经济的承受能力而发展,更重要的是,经济建设是国家的大局,发展国民经济是社会主义的本质要求。所以,经济建设的中心地位,不能动摇。

#### 2. 重视科技的国防功能

历史地看,毛泽东是“人民战争”的倡导者,过去的战争,便是依靠“小米加步枪”打败了用现代科技装备的日本帝国主义和国民党反动派的。因此,他有理由认为帝国主义是“纸老虎”,原子弹并不那么可怕,决定战争胜负的是人的因素,而不是物的因素。解放后,毛泽东并未改变上述看法。但是,他反对“科技决定论”并不意味着漠视科技在国防建设中的重要作用。相反,建国后的毛泽东十分关注军事科技的发展,并把军事科技的发展作为国防发展战略中的一个重要方面。

1951年1月15日,军事学院成立,毛泽东认为这是“标志着中国人民建军史上伟大转变之一”。1952年3月26日,毛泽东又批准成立了军事工程学院。毫无疑问,“小米加步枪”的战争已经过去,现代战争日益突显出科技的力量,军事科技的发达与否已成为一国国防整体力量的重要标志。毛泽东对此有着清醒的认识,并时刻准备打赢一场现代技术

条件下的反侵略战争。

建国初,正是在毛泽东这一战略思想的指引下,为了改善武器装备,党中央确定进口苏式武器装备。到1955年底,我国共进口和接收苏式各种枪80余万支(挺),火炮1.1万多门,坦克装甲车辆3000多辆,飞机约5000架,舰艇约200艘(含转让制造部分),雷达和探照灯1400多部,无线电和有线电通信机1.2万多部,舟桥15套,主要工程机械500多部,防化专用车100多辆,以及各种弹药和配套装备。武器装备国产化,是从仿制苏式武器装备开始的。20世纪50年代中期到60年代初,大量仿制的武器装备相继装备部队,其中以军械火炮、通信、工程、防化等武器装备进展最快,到1962年底,所需品种和数量基本上可由国内生产解决。中国在内穷外困的基础上迅速研制出以“两弹一星”为代表的尖端武器,大大加强了社会主义中国的军事实力和国际地位,同时对可能一触即发的世界局势起到了重要的稳定作用。

#### 四、毛泽东国防发展战略思想的辩证特点

毛泽东以务实的态度正视中国国情,洞察世界发展的大势,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的科学方法,揭示和阐发了国防发展战略的真谛。充满辩证思维是毛泽东国防发展战略思想的重要特点。

首先,既重视军事防卫,也重视全民防卫,强调军民的结合。建设强大的国防,对任何一个主权国家来说,都是至关重要的。没有国防,国家安全无从维护,而国家的安全须臾离不开军队,军队是国防的支柱,这是古今中外国防建设的一条基本经验。对此,毛泽东是始终强调的。同时他还指出,国家的安全既要靠军队,还要靠人民。60年代初,毛泽东深刻指出,国家不分大小,只要充分动员人民,坚决依靠人民,进行人民战争,任何强大的敌人都是可以打败的。他主张,必须在全国范围内,以民兵组织的形式,把能拿武器的男女公民武装起来。为此,我们党确立了动员全民办国防的方针、原则。对民兵组织这种形式,毛泽东十分赞赏,在其国防发展战略中强调全民防卫是一大特点。

其次,既重视国防的硬件建设,又重视国防的软件建设,强调物质力量与精神力量的结合。国防发展战略的实施离不开一定的物质条件,先进的武器装备,足够的兵源,训练有素的军队,正规军、地方部队、民兵三结合的武装力量体制等等,这些都是国家安全必不可少的保证。在毛泽东和党中央

的正确领导下,中国的武装力量得到了迅速发展,特别是原子弹、氢弹、导弹等尖端武器的研制成功,使中国国防的硬件建设实现了质的飞跃。但毛泽东指出,国防力量的真正强大,最终在于全国人民的凝聚力,在于军队自觉的组织纪律,在于军内外的紧密团结。他强调要加强全民族的国防教育,增强国防观念,提高保家卫国的责任感。在一段时间内,鉴于当时所面临的国际形势和我国所处的安全环境,毛泽东一再提醒和告诫全党,要准备打仗,准备对付帝国主义的战争威胁可能导致的突然事变。这种准备既要有物质上的,也要有精神上的,“而主要的,是要有精神上的准备。精神上的准备,就是要有准备打仗的精神。”<sup>[4](P38)</sup>在军队建设上,他也始终把政治思想建设放在重要位置,强调“没有正确的政治观点,就等于没有灵魂”。<sup>[3](P340)</sup>思想政治教育的根本任务,是提高干部战士的马列主义水平和党的路线、方针、政策水平。在物质与精神的关系上,毛泽东历来坚信物质变精神、精神变物质的规律,认为只要把二者有机地结合起来,就会形成不可估量的力量。物质力量与精神力量的结合,在毛泽东国防发展战略思想中占有十分重要的地位。

在新中国成立后的数十年间,毛泽东的国防发展战略对维护国家主权与安全,保持和平与稳定的周边环境,保障我国社会主义建设事业的顺利发展,起到了巨大作用,至今仍具有重要的借鉴与指导意义。在新的环境与条件下,党的第二代、第三代领导核心继承并发展了毛泽东国防发展战略思想,对世界形势做出了准确而深刻的判断,提出将新时期我国军事斗争准备的基点由准备打赢一般条件下的局部战争,转向准备打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争,提出实行科技强军战略,走有中国特色的精兵之路,从而为我国在世界新一轮军事变革和竞争中获得更加有利的战略地位奠定了坚实的基础。

(责任编辑 晓石)

#### 参考文献:

- [1] 毛泽东选集:第4卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [2] 建国以来毛泽东文稿:第1册[M].北京:中央文献出版社,1987.
- [3] 建国以来毛泽东文稿:第6册[M].北京:中央文献出版社,1992.
- [4] 建国以来毛泽东文稿:第13册[M].北京:中央文献出版社,1998.