

# 20 世纪 90 年代联合国与非洲经济社会发展

孙洁琬

**【内容提要】** 加强国际合作,促进经济与社会发展是联合国的主要职责之一。近年来,非洲经济与社会发展问题的严重性和迫切性使其成为联合国工作的优先事项。联合国为此制定了《1990 年代联合国非洲发展新议程》等一系列行动纲领和计划,并加以实施,取得了可喜成就。联合国促进非洲发展的活动具有多领域、多层次、综合性等特点。论坛机制、协调机制、发展援助机制构筑起联合国促进非洲发展活动的主体框架。但是,联合国促进非洲发展的活动也受到了不少因素的制约,影响到有关活动的深化和拓展。在进入新世纪后,非洲的发展问题更需要国际社会来普遍关注,联合国作为世界上最重要的国际组织,有责任有义务在这一方面发挥更为积极的作用。

**【关键词】** 联合国 非洲经济与社会发展 援助发展机制

**【作者简介】** 孙洁琬,1957 年生,1982 年毕业于复旦大学国际政治系,现为中国政法大学国际政治教研室副教授。通信地址:北京市展览路 24 号院内 3-3-401;邮编:100037。

联合国的宗旨之一是加强国际合作,促进经济发展和社会进步。自建立之日起,联合国就一直关注着全球范围的经济与社会发展问题,并为此做出了不懈努力。20 世纪 80 年代以后,由于种种原因,非洲成为世界上面临发展挑战形势最为严峻的地区,这不能不引起以促进全球发展为己任的联合国的极大关注。联合国在 90 年代将恢复非洲的经济增长并促进其社会进步列为自己发展工作的重点之一,为促进非洲发展投入了大量的人力、物力和财力。本文拟就这方面的问题进行分析。

## 一、非洲发展问题的严重性使其成为联合国发展工作的最优先项目

非洲大陆幅员辽阔,历史悠久,资源丰富。在摆脱殖民统治、取得民族独立之后,非洲国家在发展经济和促进社会进步方面也取得了不同程度的成就。但从整体来看,非洲一直是世界上最不发

达、最贫穷的大陆。债台高筑、人口激增、灾荒连年、民不聊生以及局部冲突等一系列问题,严重阻碍着该地区的经济与社会发展。80 年代的天灾人祸、内乱外患更使这块大陆陷入黑暗的深渊。1980~1987 年非洲的国内生产总值年平均增长率仅为 0.5%,人均国民收入在 1980~1988 年间下降了 25%。同期,撒哈拉以南非洲国民生产总值年均增长率只有 0.2%,人均国民生产总值年增长率为 22.9%。1989 年撒哈拉以南非洲人均国民生产总值为 340 美元,是世界上最底的地区。80 年代,非洲是世界上惟一人均收入持续下降的大陆。这一时期,全世界 30 个最贫穷的国家,非洲就占了 22 个。不少专家学者以“失去发

张同铸主编:《非洲经济社会发展战略问题研究》,人民出版社 1992 年版,第 137 页。

谈世中主编:《反思与发展——非洲经济调整与可持续发展》,社会科学文献出版社 1998 年版,第 22 页。

唐宇华:《非洲经济发展面临的挑战与对策》,载中国社会科学院外事局编:《当代国外发展考察与研究》,中国社会科学出版社 1993 年版,第 92 页。

展机会的十年”来形容非洲大陆该时期所面临的农业发展缓慢、对外贸易状况恶化、债务负担沉重、国家财政赤字增加、政局动荡、经济全面衰败这样一种经济社会状况。还有人认为非洲已沦为“第四世界”。连一向出言谨慎的联合国非洲经济委员会也不得不沮丧地承认这一点。足见非洲发展问题的严重性和紧迫性。

为了回应非洲发展问题提出的挑战,作为世界上最重要、最具普遍性的国际组织——联合国开始采取积极行动。1984 年 12 月 3 日,联合国大会通过了《关于非洲危急经济状况宣言》,呼吁世界各国和国际社会对非洲问题给予更大关注,并继续提供财力、物力来帮助非洲国家解决日益恶化的经济问题。1986 年 5 月,在非洲统一组织的建议下,联合国大会专门召开了讨论“关于非洲危机经济形势”的特别会议。在历时 5 天的大会中,世界各国都对非洲的发展问题发表了各自政府的意见。会议通过了《1986~1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》,亦称《五年行动纲领》。就一个大陆的经济发展问题邀集世界各国,在联合国特别大会上进行讨论,这在联合国历史上还是第一次,迄今也只有非洲大陆有此“殊荣”。这说明非洲的发展危机已不仅仅是非洲人的事了,而是“关系到整个国际社会的危机”。正如行动纲领所指出的那样,“一个经济停滞或长期落后的非洲并不符合世界社会的利益”,必须予以高度重视。由此,联合国开始将非洲的经济与社会发展作为一个整体性问题列入联合国应优先关注的事项之列。1990 年,联合国大会进一步确认促进非洲的经济复苏和发展是联合国在 90 年代的最优先项目之一。

## 二、制定《1990 年代联合国非洲发展新议程》及其他行动计划

到 1990 年底,非洲的经济情况仍在继续恶化,《五年行动纲领》的大部分计划没能实现。在此情况下,1991 年联合国大会一致通过了联合国与非洲在 90 年代就非洲发展问题继续进行合作的政治协定,即《1990 年代联合国非洲发展新议程》。新议程明确规定非洲国家国内生产总值应达到 6% 的年均增长率,并对债务、环境、人口与发展、民主化、地区经济合作和一体化等问题提出

了建议与措施。新议程要求国际社会扩大参与,对非洲的经济与社会发展提供有效帮助。与以往联合国的援非方案相比,新议程在思路和做法上有了一些明显不同:一是它摆脱了单纯注重政府和中央计划作用,几乎不考虑人为因素的旧思维,更加强调人民参与发展项目和发挥市场经济的作用;二是它规定的许多优先项目是非洲国家和援助国协商一致的产物,双方共同对此做出了承诺,有利于项目的实施;三是它郑重指出非洲发展主要是非洲国家本身的责任,非洲大陆资源丰富,问题是要以最有利的方式进行开发,从而明确了要尊重非洲国家在发展道路上自主选择的原则,为就非洲经济社会发展问题进行的国际合作指明了正确方向。新议程是促进非洲经济与社会发展的一个全面而又影响深远的文献,它成为 90 年代调动联合国全系统资源,就非洲发展问题进行国际合作与协调活动的整体行动纲要。

此后,联合国历届大会都对非洲的复兴和发展问题进行了审议,以总结和调整联合国促进非洲发展的方针政策,更好地利用集体力量来保证非洲走向繁荣和昌盛。1997 年联合国又发出了执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》的特别倡议,以加强联合国全系统在支持非洲发展问题上的协调与合作,并依照各国政府制定的优先顺序确定有关的优先事项。

1993 年 10 月 5~6 日,来自 63 个国家的约 1000 名代表聚集一堂,召开了促进非洲发展的联合国东京国际会议。会议讨论了以非洲持续发展为核心的 6 个问题,即政治和经济改革、通过私营部门发展经济、区域性合作和一体化、紧急救助与发展、亚洲经验与非洲发展、促进持续发展的国际合作。与会者一致通过了《非洲发展问题东京宣言》。这是一个旨在使人们重新重视非洲问题的高级别政治承诺,它有助于加强正在形成的促进非洲持续发展的伙伴关系。

90 年代初,联合国还宣布了“联合国非洲第二个工业发展十年”和“非洲第二个运输和通讯十

谈世中主编:前引书,第 22 页。

谈世中主编:前引书,第 137 页。

王杰主编:《联合国遭遇挑战》,中央编译出版社 1994 年版,第 187 页。

《联合国纪事》(中文版),1987 年 12 月第 3 卷第 4 期,第 15 页。

年行动计划。前者在 1993~2002 年间要实现的目标为:提高会员国的工业竞争能力以及建设并加强技术技能;协助会员国发展工业人力。后者的重点放在人力资源开发、体制发展、区域运输和通讯联系与便利、建立运输和通讯数据库等方面。

### 三、为促进非洲经社发展提供实际资助

为实现新议程和其他行动计划所规定的目标,联合国系统的各个机构在 90 年代实施的众多项目和计划中都将非洲作为援助的首要对象。仅以 1994 年为例,在这一年度中,联合国开发计划署在 11 个非洲国家里实施了帮助其界定国家优先事项的国家长期展望研究方案,儿童基金会将其 38% 的财政和人力用于撒哈拉以南非洲,人口基金在卢旺达、布隆迪和坦桑尼亚等国进行了有关妇幼保健、生殖健康和计划生育方面的项目,粮食计划署当年的救灾活动约 64% 用于支助非洲贫穷人民。1996 年 3 月,联合国还宣布了一项为期 10 年、耗资 250 亿美元的援助非洲国家发展的特别计划。

联合国中期计划在非洲项目上花费了大量经费。如 1998~2001 年中期计划规定了 8 个优先考虑的工作领域,其中促进非洲发展排在第三位。这一计划中的方案六——“非洲:发展新议程”,包含了 3 个次级方案:调集国际支助和全球协调;各非洲发展行动方案执行情况的监测、评价、促进和后续行动;促进全球对非洲经济危急情况认识的运动。这 3 个次级方案分别由非洲经济委员会和秘书处下属的经济与社会事务部、新闻部负责具体实施。为执行该方案,联合国 2000~2001 年度方案概算在经常预算栏目内拨款 601131 万美元,比 1998~1999 年度增加 14.9%,另有预算外资源预计 181124 万美元。该方案的实施对非洲国家的经济复苏和增长将起到推动作用。

债务问题是阻碍非洲经济增长的主要原因之一。在联合国的一再呼吁下,1996 年国际货币基金组织和世界银行共同制定了“重债穷国倡议”,旨在减轻世界上 33 个最贫穷国家的债务,其中大多数是非洲国家。这一计划的实施可减少这些国家 600 亿美元的债务,使它们摆脱偿还巨额债务的负担。世界银行还在 1996 年决定每年拨出 13 亿美元成立信用基金,主要用于缓解非洲 20 多个

贫穷国家的债务问题。

非洲地区还是 90 年代联合国援助最不发达国家行动和消灭贫困活动所关注的焦点。联合国确认的全球最不发达国家有 48 个,非洲占了 33 个,且最后 10 名全部是非洲国家。促进非洲最不发达国家的发展是解决全球最不发达国家问题,在世界范围内消灭极端贫困现象的关键。1997 年,联合国开发计划署进行的以提高国家扶贫灭穷能力、创造就业和可持续生计为内容的项目,涉及 80 个国家,其中有 36 个非洲国家在经济管理方面得到支助,有 23 个非洲国家在设计和实施国家扶贫方案方面得到支助。1999 年,联合国在津巴布韦设立了区域决策信息系统,为非洲国家实现消灭贫穷的目标提供服务。迄今,已有 14 个非洲国家得到帮助,另有 30 个国家正式提出给予援助的请求。

非洲,特别是撒哈拉以南地区已成为艾滋病感染的“重灾区”,世界上艾滋病流行率达 10% 的 9 个国家均为非洲国家。科特迪瓦的成年人中每 10 人就有 1 人受到艾滋病病毒的感染。艾滋病的流行使本来基础就很脆弱的非洲经济雪上加霜,使本已不富裕的非洲社会又背上了极为沉重的负担。为此,联合国许多机构将越来越多的力量投入到在非洲地区抗艾滋病的斗争之中。1998 年联合国在非洲新筹建了一个国际防治艾滋病毒/艾滋病合作组织,以加强国际合作,进一步提高非洲国家抗艾滋病的能力。

此外,联合国还在可持续发展、人类住区、妇女儿童保健、教育、人道主义救援等方面向有关的非洲国家提供了各种援助。

### 四、联合国促进非洲发展活动的主要特点和机制

#### 90 年代联合国促进非洲经济与社会发展的

参见秘书长加利 1995 年关于联合国工作的报告:《面对新挑战》,第 67~83 页。

1998~1999 两年期方案拨款 523 万美元,同期预算外资源为 214175 万美元。参见联合国文件 A/54/7。

王莺莺:《论当前非洲形势及其国际地位》,载《国际问题研究》(双月刊),2000 年第 5 期,第 27 页。

《安南秘书长 1997 年关于联合国工作的报告》(中文版),第 19 页。

詹世明:《艾滋病对非洲经济发展影响初探》,载《西亚非洲》(双月刊),1999 年第 3 期,第 25 页。

活动是广泛而多样的,它呈现出以下主要特点:

1. 多领域。 非洲发展所面临的问题是多方面的,所以联合国支助非洲发展的活动也涉及众多领域,包括经贸、金融、科技、环保、体制改革、人口、文教、卫生等方面。安南秘书长在 1999 年度联合国工作报告关于发展问题的一章中,特别将非洲发展问题列为主要内容之一。从他的报告来看,仅这一年,联合国促进非洲发展活动就涉及可持续经济增长与社会发展、就业、消灭赤贫、妇女、粮食、城市管理、提高小学教学质量、防治艾滋病及其他疾病、善政和贸易方面的国家能力建设等一系列问题。

2. 多层次。 在发展问题涉及众多领域和全球化进程加快的情况下,国家虽然继续承担了解决发展问题的主要责任,但国际合作已成为不可或缺的力量。联合国认为非洲发展问题需要地方、国家、地区、国际以及非国家行为体等各个层次的共同努力。联合国进行的有关非洲发展的活动有全球性的,也有地区性的。联合国提供的发展援助项目有多边性的,也有双边性的。参与这些活动的行为体大小不一,性质各异,给这些活动赋予了多样化的色彩。近年来联合国特别强调要重视非政府组织和其他非国家行为体对促进非洲发展的参与。联合国的非洲发展项目越来越多地向非政府组织进行咨询,并通过各种方式将一些操作性业务转移到非政府组织身上。非政府组织所有的专门知识和工作技能对联合国在非洲发展问题上的行动能力是一种有益的补充,使联合国能更有效地利用有限的资源。

3. 综合性。 联合国 90 年代促进非洲发展活动具有综合性的特点,这体现在 90 年代联合国发展观念本身就注重发展问题的综合性上。加利秘书长在向大会提交的发展纲领报告中,就认为发展不是一个孤立的问题,它对经济社会的方方面面产生影响,反之亦然。依据这一思路,联合国在促进非洲发展的过程中,并没有把目光局限于某一问题,甚至某一领域,而是全面关注非洲经济社会发展的总体进程,注重各领域和各层次活动之间的相互联系和影响,注意从整体上把握行动的方向,统筹规划和协调本组织内各机构工作,避免造成各行其是、相互干扰的局面而使联合国促进非洲发展活动无法获得最大效益。当然这并不

意味着联合国放弃在一个时段里选定某个问题为突破口的做法。

从这一时期联合国促进非洲经济社会发展的实践来看,论坛机制、协调机制、发展援助机制构成了联合国进行促进非洲发展活动的主体框架。

1. 论坛机制。 联合国成员的普遍性及其任务的全面性使联合国成为一个不可或缺的非洲发展大论坛,这是它在非洲发展问题上发挥作用的最重要也是最主要方面。联合国现有会员国 189 个,几乎囊括了世界所有国家,其代表的广泛性是一切其他国际组织无法比拟的,其职责的涉及面之宽,几乎可以说是包罗万象,且宪章规定了“各会员国主权平等的原则”。在一年一度的联合国大会以及联合国主持召开的形形色色的国际会议上,所有国家,不论大小,均可就非洲的经济社会发展问题畅所欲言,各类有关非洲发展问题的观念、意见在这里相互交流、碰撞、融合,形成共识,为国际社会在非洲发展问题上采取共同行动奠定了舆论基础。“联合国是提出新办法和促成共识的重要源泉。许多源自联合国、当时被认为过于激进的看法,最后都被国际社会采纳,成为可行的政策选择。”正是在这一机制下,非洲的经济社会发展问题成为联合国最优先关注的事项,引起国际社会的普遍重视。1994 年 7 月 18 日,时任经社理事会主席的巴特勒大使在经社理事会高级别部分会议第 35 次会议上指出:“联合国的独特地位,使它能够为全球政治决定取得一致意见,这是联合国最重要的比较优势。”

2. 协调机制。 宪章要求联合国成为协调各国行动的中心。联合国系统经过多年实践,在促进非洲发展方面已初步形成了一套协调机制。该机制的主要内容为:(1)制定有关非洲发展问题的指导原则、政策框架和行动纲领,促进国际社会在这一问题上的合作。联合国制定的这些政策原则对国际社会特别是联合国成员国及其机构具有一定的约束力。虽然存在着决而不行的现象,但毕竟有助于协调和规范国际社会各成员的行动方向,使分散的活动聚集成合力。《1990 年代联合国非洲发展新议程》就促成了各国、国际组织及其

《加利秘书长 1992 年 9 月关于联合国工作的报告》(中文版),联合国大会文件:A/47/1。  
联合国文件:E/1994/109。

他行为体在非洲发展问题上的共同承诺,使国际社会多个非洲项目有了共同努力的方向,为非洲的经济与社会进步输入了活力。(2)协调各领域、各层次的支助非洲发展活动。90年代,非洲发展问题得到了普遍关注,国际社会各种各样的援助项目和方案数不胜数。联合国,特别是经社理事会及其下属的非洲经济委员会,进行了多方的努力,使这些不同领域的项目和方案之间能建立联系,相互间有所呼应。如在实施人道主义救援工作时,注意将紧急救济同危机后的复原紧密衔接起来。联合国能进行领导,具有动员能力,可以协调其他参与者的贡献,制定使之采取目标一致的行动框架。联合国系统各机构为促进各国在非洲发展问题上进行合作所发挥的积极协调作用,是任何其他国际组织所无法取代的。

3. 发展援助机制。 根据非洲发展的需要,联合国建立了讲究实效的发展援助机制。向非洲国家提供发展援助的联合国机构众多,其中开发计划署、人口活动基金和儿童基金会是主要的筹资机构,联合国的专门机构则依据自身的专业范围,承担执行相应的发展援助项目。联合国系统采用的援助方式侧重于提供无偿技术援助,包括提供信息资料、咨询服务和进行有关的人员培训等,同时也提供一定数量的发展资金,目的在于帮助有关非洲国家制定适宜的发展战略和政策,并使之能切实地加以执行。实施援助的程序大体上有方案类别的确认、项目文件的编制、项目的实施、项目的评价及项目的后续活动等。

联合国多样的、因地制宜的发展援助将发展的利益直接带给非洲国家的人民,特别是这些国家中一些特定的弱势群体,使他们能直接受益,进而摆脱被抛离发展进程的危险境地。当然,对于联合国发展援助机制的运作,看法并不一致。在美国企业协会和哈佛人口与发展研究中心进行研究的尼古拉斯·厄博斯塔德(Nicholas Eberstadt)就认为,联合国发展援助机制的质量和效率是低下的,发展援助与经济增长之间并没有必然的联系,而且发展援助使用的不透明性还可能导致受援国出现更大的腐败,致使其经济发展走向反面。这类看法更多地反映了发达国家的立场,发达国家正是以此作为自己削减发展援助的依据。但即使是持这样一种观点的厄博斯塔德也承

认,“就发展援助来说,联合国显然有资格被称为是一支巨大的力量。”

安南秘书长在其千年报告中对联合国在新世纪的工作进行展望时指出,联合国是独一无二的组织,成员具有普遍性,工作范围包罗万象,涉及如此众多的人类活动领域。这些特色使联合国成为一个独特的有益讲坛,可以交流信息,进行协商,拟订准则,申明希望,协调国家和其他行动者的行为,实施共同的行动计划。从安南的这番话中,我们可以预料,作为联合国两大活动内容之一的促进全球发展工作,特别是促进非洲发展的工作仍将会围绕论坛、协调、实施援助计划这几个主要机制继续运作下去。

### 五、联合国促进非洲发展活动受到的制约

90年代联合国在促进非洲发展方面做了大量有益的工作,它所取得的成就也得到了国际社会的肯定。但是,与现实的要求和人们的期望相比,差距依然很大。这是因为联合国促进非洲经济社会发展活动受到了多种因素的制约。

从内部机制来看,联合国本身的局限性制约了其在非洲发展问题上的行动能力。诞生于第二次世界大战废墟上的联合国体系的主要功能在于维持国际和平与安全方面。尽管联合国宪章赋予联合国在促进国际经济合作与社会发展方面同维持国际和平与安全以同等重大的责任,但实际上,处理两者的内部运作机制是不平衡的。依宪章规定,担负维护国际和平与安全重任的联合国安理会有着广泛而庞大的权限,包括采取强制性措施来实施有关决议的权力;而担负促进国际经济合作与发展之责的联合国大会和经社理事会只有“研究”和“建议”的权力。世界经济的重大问题主要是在布雷顿森林体系机构审议的,这就大大制约了联合国在促进发展问题上的作用。作为联合国在这一领域里的重点工作——促进非洲发展,自然首当其冲。就联合国本质而言,它的运作体系是有益于其设计者——北方大国的。尽管发展中国家在联合国成员国中占绝大多数,且宪章也

Nicholas Eberstadt, "The United Nations' Development Activities - What Impact on Third World Development?", *World Affairs*, Spring 1997, pp. 151 ~ 157.

Ibid., p. 151.

规定了各成员国主权平等,但这并未能改变大国主导联合国的状况。少数拥有雄厚政治、经济、军事实力的发达国家,往往凭借其作为安理会常任理事国或主要捐资国的地位,利用联合国来操纵国际事务,把联合国纳入它们的利益轨道。联合国在经社领域里的行动规范基本上是依发达国家的利益需要而定的。它们对非洲国家的经济与社会发展问题兴味索然,直接导致了联合国在非洲发展问题上的行动不力。美国《纽约时报》曾刊文评论联合国的众多会议是“达成的共识越来越多,提出的建议也不只是陈词滥调,但总是不能付诸行动”。同时,联合国促进非洲发展的活动触及变革现存的不合理、不公正的国际经济旧秩序问题,而西方发达国家是这一秩序的直接受益者,联合国的活动因此不可能不受到多方牵制,从而影响了其深入拓展。

从外部环境来看,冷战后国际形势巨变加剧了世界的无序状态,非洲地区更是冲突四起,成为世界“热点”地区。频发的局部冲突使联合国忙于到处灭火,向有关地区提供维和行动和紧急人道主义救援,无暇也无力更多地顾及发展问题。而且,和平是发展的首要条件,没有和平,进行经济与社会建设是不可能的。非洲地区局部战争和武装冲突此起彼伏,使联合国在一些非洲国家根本无法开展活动,给联合国促进非洲经济社会发展的整体成效带来极大的消极影响。

从非洲发展问题自身来看,该问题的复杂性和长期性增加了联合国发挥作用的难度。非洲发展问题不仅仅是指经济增长,它的涵盖面日益宽泛,囊括经济、社会、文化、环保、体制改革、人道主义工作及改善外部发展环境等诸多方面,要解决的问题既多又庞杂,而且它们之间有着密切联系,牵一发而动全身。联合国手中并没有什么“万灵药”和“速效药”,不可能一蹴而就。

对联合国在促进非洲发展问题上发挥作用的另一个关键性制约因素是资金不落实。如果说联合国在关于非洲地区和平与安全问题的决议上有时可以用大国强大的军事威慑与政治压力来保障的话,那么促进经社发展方面的计划和决议就需要庞大的资金作为实施的物质基础。而联合国这方面的基础实在是太薄弱了,“联合国直接支配的只是与发展有关的全球资源的一小部分”,而且

“联合国进行经济、社会和人道主义活动的资金主要来源于自愿的而不是义务性的捐款”。联合国促进非洲经社发展活动的经费常常捉襟见肘。相比之下,有发达国家作后盾的世界银行和国际货币基金组织,在非洲发展援助方面可能提供的资金要雄厚得多。然而,西方国家出于自身利益的驱动,在发展援助上强化双边性,淡化多边性,对联合国在促进非洲发展方面的种种努力采取阻挠或冷淡态度,在联合国有限的资金使用上,一再削减对非洲经济社会发展至关重要的官方发展援助捐款,从而限制了联合国在非洲发展问题上发挥作用。

联合国如何克服自身缺陷,化解外部环境的障碍,对非洲的经济社会发展做出更大贡献,这是联合国组织自身在进入新世纪后所面临的巨大挑战。

## 六、促进非洲发展,联合国任重道远

在国际社会、联合国系统和非洲国家的共同努力下,从 1994 年起,非洲经济初步扭转了下滑之势,出现好转迹象,主要表现为:农业形势保持良好状况,对外贸易额有所上升,财政状况逐步改善,资本市场趋于活跃,北非、南部非洲、西非经济增长显著,亮点国家渐增。1998 年由联合国提供支助的 38 个非洲国家中,有 12 个国家取得了人均 GDP 增长 3 % 或更高的良好业绩。1999 年非洲开发银行宣布,在这一年里,尽管受到世界经济活动减缓等综合因素的影响,非洲经济仍继续保持了 3.5 % 的平均增长率。在过去的两年里,非洲经济增长率超过了人口增长率。此外,非洲国家之间的合作日益增多,经济一体化也在发展。

然而,从整体上看,非洲形势依然不容乐观。安南秘书长在提交给 54 届联大的报告中说,据估计,非洲有 44 % 的人,生活在撒哈拉以南地区的非洲人则有 51 %,处于赤贫状态。世界上受艾滋

转引自(美)菲利普斯·本尼斯:《发号施令——美国是如何控制联合国的》,陈遥遥等译,新华出版社 1999 年版,第 219 页。

1994 年 7 月 18 日经社理事会主席巴特勒在经社理事会高级别部分会议第 35 次会议上的发言,见联合国文件:E/1994/109。

Maurica Bertrand, *The UN: Past, Present and Future*, The Hague, Kluwer Law International, 1997, p. 81.

*World Economica and Social Survey 1999*, UN Publication Sale No. E.99. . C.1, p. 69.

病病毒感染的人约有 3000 万,其中的 2300 万生活在撒哈拉以南非洲地区。因艾滋病死亡的人数的 91%集中于 34 个国家,其中非洲占了 29 个。如果非洲要达到 1995 年哥本哈根社会发展首脑会议规定的目标,到 2015 年将赤贫人口减少一半,其国民生产总值的年增长率必须至少达到 7%,而现在只有约 3%,预计 2000 年为 315%。从以往的统计数据来看,1991~1998 年间,非洲地区 GDP 的年平均增长率仅有 118%,同期的年平均人口增长率却高达 217%。到 1999 年底,非洲大陆的外债总额已高达 3360 亿美元,偿还债务的比率占出口总额的 2416%。

当前,世界经济发展不平衡加剧,经济全球化和集团化进一步加快,科技革命促使世界各国加大经济结构调整力度,国际经济竞争加剧,这些都会对非洲经济社会发展进程产生强大的冲击。非洲面临的困难依然很多,如经济发展水平低,基础薄弱,结构失衡,社会分化严重,国家缺乏内聚力,政局稳定性差,民族和部族冲突频发等等。因此,非洲的发展道路不可能是平坦的,非洲国家还须继续努力,联合国促进非洲发展的任务依然十分艰巨,摆在联合国面前的工作依然繁重。

首先,联合国必须对自身的发展机制进行改革,使其促进非洲发展的活动具有更广泛的权威性。与联合国促进非洲发展活动有着直接相关利益的非洲国家,应能更公平地参与联合国在这方面的决策,联合国须更重视发挥非洲国家的作用,而不只是把它们当做被动的受助者。其次,有必要强化联合国的行动能力。联合国已制定和通过了不少有关的决议和行动纲领,但关键在于行动,把这些决议和行动纲领落到实处,真正克服“议而不决,决而不行”的弊端。联合国现有的从事促进非洲发展活动的机构,应拥有实施联合国有关规定的有力手段和有效措施。对非洲国家的发展要求及时做出反应,在非洲的经济与社会发展问题上采取更积极的行动。再者,联合国应拥有更坚实的物质基础,去进行促进非洲发展的活动。联合国须广开门路,通过各种渠道筹措资金,努力成为促进非洲发展所需资源的动员者,而不仅仅是扮演分配者的角色。最后,非洲的经济与社会发展迫切需要一个有利的外部环境。随着全球化进程的加快,各国经济及其他方面的相互联系和影

响进一步加深,外部环境对发展的重要性日益突出。联合国应从全人类利益的高度,把握跨世纪国际发展合作的正确方向,推动建立公正合理的国际经济与政治秩序,以促进有利于非洲和全球共同繁荣的发展环境的形成。

在联合国千年首脑会议上,非洲问题是其最主要的议题之一。在会后发表的宣言中,联合国对满足非洲的特殊需求做出了承诺,不仅决心全力支持非洲的民主化进程,帮助非洲实现持久和平,而且决心“采取特别措施来应付非洲消除贫困和促进发展的挑战,包括取消债务,改善市场准入条件,增加官方发展援助,增加外国直接投资的流入量以及转让技术”。由于艾滋病已成为非洲经济社会发展的主要障碍之一,联合国千年首脑会议宣言还表示要“帮助非洲建立应付艾滋病病毒/艾滋病和其他传染病蔓延的能力”。非洲的经济与社会发展关系到整个世界的整体发展水平,联合国作为最具普遍性和最重要的国际组织在促进非洲的经济社会发展方面有着义不容辞的责任。未来的联合国应该在促进非洲经济与社会发展问题上有所作为。

(责任编辑:吴传华;责任校对:徐 拓)

World Economica and Social Survey 1999, UN Publica2  
tion Sale No. E.99 . C.1 ,p. 65.  
《人民日报》,2000 年 1 月 16 日。

## Differential Rent and OPEC 's Market Strategy

*Yang Guang*

pp. 10 ~ 15

Being an international petroleum monopolist , the market strategy of OPEC has a great influence on the international oil supply. Since the middle of 1980s , OPEC has mainly taken a strategy of enlarging the market share on the basis of relatively low oil price. Unfortunately , this strategy has not

succeeded as predicted. At the early of 21th century , in order to maintain a reasonable oil price and market share , OPEC must increase its cooperation with non-OPEC oil-producing countries and the international petroleum companies.

## It 'll Take Time for Iraq to Break through Sanctions

*Liu Yueqin*

pp. 16 ~ 22

Since early 1999 , US and U K have begun to bomb the “ non-flying zone ” in northern and southern Iraq constantly , with an aim of “ Replacing Checking with Bombing ” and in a bid to force Iraq to agree to the UN 's resumption of weapon checking. Until now , Iraq refuses weapon checking. In 2000 , Iraq is quite active

diplomatically. It has broken the “ non - flying zone ” effectively and restored the internal and international airlines , resulting in optimistic estimation in international society about the future developing trend in Iraq. However , this article argues that the process for Iraq to get sanctions lifted is still difficult and tortuous.

## Antun Saadah 's Regional Arab Nationalism

*Liu Zhongming*

pp. 23 ~ 27

Antun Saadah is a typical representative of Regional Arab Nationalism. His thoroughgoing and secular nationalistic stance is quite unique in the Arab world. The secularistic attitude that he has taken towards the Islamism is excluding religion from intervening politics. He persists in national

identity and opposes religious recognition ; he insists on separating politics with religion and opposes priests stepping in politics ; he adheres to national unity and opposes conflicts between religious sects.

## UN and Africa 's Economic and Social Development in 1990s

*Sun Jiewan*

pp. 28 ~ 34

It is a main duty for the United Nations to strengthen international cooperation and promote

economic and social development. In recent years , UN 's priority has been put on Africa , due to the



severity and urgency of Africa 's status of economic and social development. UN has draw up a series of plans and programs of action , such as " the new agenda on Africa 's development in 1990s ", and has made effective and encouraging achievements. UN 's activities in promoting Africa 's development have the characteristics of multi - fields , multi - levels and comprehension. The mechanisms such as forum mechanism , coordination mechanism and development aid mechanism have formed the main

framework of UN 's activities in Africa. However , there are also many restricting factors which hold up the deepening and broadening of UN 's relevant activities in Africa. With the new millennium coming , the international society should pay more attention to Africa 's development. Being the most important international organization in the world , UN has the responsibility and duty to play more active role in this regard.

### The Function of Foreign Aids In Africa 's Economic Development

*Shu Yunguo*

pp. 35 ~ 40

Due to historic and practical reasons , foreign aids have occupied an important place in Africa 's economic development. After independence , the amount of foreign aids which African countries had received gradually increased. Although dropped late nineties , foreign aids still maintained a certain scale and took a rather high proportion in the GNP in African countries. As African countries do not

view foreign aids for the sake of the whole continent and lack effective coordination , plus the aiding parties are short of communications with African governments and local residents , there are still some less - than - satisfactory areas. However , foreign aids , after all , have brought fund and technology to Africa and have promoted African economic development in various extents.

### The Civil War in Congo ( Kinshasa ) and the Relations Among Africa 's Great Lakes Region

*Wu Zengtian*

pp. 41 ~ 47

The internationalization and regionalization of Congo ( Kinshasa ) conflict have broken the relevant geo - political balance mercilessly , and have made and deepened the split of African countries. Since the crisis broke out , the relations among relevant countries have become more and more complex as many contradictions get entangled. First of all , the countries of the past allies in Great Lakes Region

become enemies now ; Secondly , the contradictions in SADC have been made known to the public and the SADC countries have formed two factions in the light of the stance on " peace " and " war " ; Finally , the relations among relevant countries which involved in Congo ( Kinshasa ) conflict have also been made subtle changes as they have different stances and interests.